

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט באדר א' התשע"ט

24 בפברואר 2019

סימוכין: 292574

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 24/02/2019

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/02/19

נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/02/19

בקשה מס': 630111

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **51 ספקים**, לצורך הפעלת 67 פנימיות פוסט אשפוזית, שיקומית, טיפולית ופנימיית יום עבור השירות לילד ונוער, לתקופה שמיום 01/03/19 ועד ליום 29/02/20, או עד לבחירת זוכים במכרז שפורסם, לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

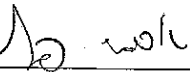
היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 460,009,832 ₪ כולל מע"מ,
(בהתאם לפירוט המצ"ב בנספח לפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית)


החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **51 ספקים**, לצורך הפעלת 67 פנימיות פוסט אשפוזית, שיקומית, טיפולית ופנימיית יום עבור השירות לילד ונוער, לתקופה שמיום 01/03/19 ועד ליום 29/02/20, או עד לבחירת זוכים במכרז שפורסם, לפי המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד) מבקש להאריך את ההתקשרות בפטור עם 51 ספקים (להלן – הספקים) להפעלת 67 פנימיות, בהיקף של 460,009,832 ₪ **לצורך** הפעלת 67 פנימיות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אשפוזי, שיקומי וטיפולי.
2. השירות לילד ונוער מפעיל 111 פנימיות על ידי התקשרות עם ספקים שונים. ההתקשרות עימם החלה עוד בטרם חוקק חוק חובת המכרזים, באמצעות הסכמים שלא היו מוגבלים בזמן. בשנים האחרונות מתקיים הליך הדרגתי שמטרתו למכרז את פעילות הפנימיות, מרבית הפנימיות מוכרזו וחלקן עבר לאחריות משרד החינוך.
3. מאז שנת 2014, ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם הגופים בהיקף שנתי ממוצע של כ-480 מלש"ח, כדי לאפשר את השלמת המעבר להליך תחרותי.
4. ביום 31.07.2017 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל (פנייה מס' 600699) את הארכת ההתקשרות עם הגופים בהיקף של 693,186,398 ₪, עבור התקופה שמיום 01.09.2017 ועד ליום 28.02.2019, על פי תקנה 3(ב)(4) בתח"מ.
5. כחלק מן המגמה למכרז את הפנימיות, המשרד פרסם ביום 28.05.15 מכרז פומבי (מס' 106/2015) שנועד לבחירת מפעילים לכ-50 פנימיות. בעקבות עתירה שהגישו מפעילי הפנימיות, ביום 06.04.16 בית המשפט הורה למשרד לבטל את המכרז, לתקן את התעריף באופן שייתן ביטוי מלא לעלויות הנדרשות ממפעילי הפנימיות, ולפרסם את רכיבי התעריף באופן שקוף. מאז הכרעת בית המשפט, המשרד ביצע בקרה חשבונאית מעמיקה ב-10 פנימיות (שנבחרו כמייצגות בתום תהליך ארוך), על מנת לבסס את התעריף החדש על הצרכים בשטח.
6. נוסף על סוגיית התעריף, היו מספר היבטים נוספים שהעסיקו את המשרד לפני כשנתיים כגון: דו"ח מבקר המדינה ל-2016 שמתח ביקורת חריפה על מערך הטיפול בפנימיות ברשות המשרד, ושינוי ארגוני במשרד שבמסגרתו ייפתח אגף להשמה חוץ ביתית.
7. לאור חשיבות הנושא מחד, והתמשכות הליך ההסדרה מאידך, הוקמה לפני שנה וחצי "ועדת פנימיות" בשיתוף עם מנכ"ל המשרד הכוללת נציגים מכל המערכות הרלוונטיות, שפעלה לעדכון תפיסת העבודה לגבי עולם הפנימיות, ולעדכון התעריף לצרכים וליעדים שהוגדרו.
8. הוועדה סיימה את עבודתה וגיבשה מסמך מדיניות אשר מגדיר את האוכלוסייה את וצרכיה, את המענים ותורת העבודה בפנימיות. במקביל, האגף הסדיר תעריפים התואמים את צרכי האוכלוסייה ומדיניות המשרד.

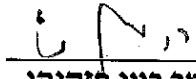
9. בשל הרפורמה הרחבה שמביאה המדיניות לתחום הפנימיות, החליט המשרד בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד רו"מ לצאת להליך מכרזי עם מיון מוקדם. שלב המיון המוקדם (מס' 180/2018) פורסם בחודש אוקטובר 2018, ובשלב זה נערך כנס ספקים והסתיים שלב שאלות ההבהרה.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
11. גבי רותם שרביט, רפרנטית הינוך ורווחה, בחוות דעתה מיום 17 בפברואר 2019, ממליצה לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אסתי פלדמן


גבי מירב קדם


מר יובלר

אישור החשב הכללי:
אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר רוני חזקיהו

24/2/2019
תאריך